

BÁO CÁO

Kết quả khảo sát của Ban Kinh tế - Ngân sách về kết quả thực hiện và giải ngân Kế hoạch đầu tư công của Thành phố năm 2018-2019

Kính gửi:

- Thường trực HĐND Thành phố;
- Ủy ban nhân dân Thành phố.

Thực hiện chương trình công tác năm 2019, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố (sau đây gọi tắt là Ban KTNS) đã ban hành kế hoạch số 12/KH-KTNS ngày 13/5/2019 và các văn bản số 64/GM-HĐND, 65/GM-HĐND ngày 14/5/2019; 202/HĐND-KTNS, 74/GM-HĐND, 75/GM-HĐND, 76/GM-HĐND ngày 06/6/2019 để triển khai khảo sát kết quả thực hiện và giải ngân Kế hoạch đầu tư công của Thành phố năm 2018-2019. Ban đã tiến hành khảo sát qua báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư; khảo sát trực tiếp tại 03 ban quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình (BQLDA) chuyên ngành của Thành phố¹ và 04 UBND quận, huyện². Ban KTNS tổng hợp, báo cáo kết quả khảo sát như sau:

1. Kết quả thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2018 tính đến hết ngày 31/01/2019

- Kế hoạch vốn năm 2018: Toàn Thành phố giải ngân 44.666,286 tỷ đồng/(KH) 55.939,299 tỷ đồng, đạt 79,8%. Mức giải ngân đạt được cao hơn mức giải ngân của cả nước 2,96% (bình quân cả nước 76,89%); thấp hơn cùng kỳ năm 2017 (83,7%) - bằng 95,3% so với cùng kỳ.

- Kế hoạch vốn năm 2017 kéo dài sang năm 2018: Toàn Thành phố giải ngân 1.353,362 tỷ đồng/(KH) 2.340,653 tỷ đồng, đạt 57,8%. Mức giải ngân đạt được thấp hơn cùng kỳ năm 2017 (cùng kỳ giải ngân đạt 77,9%) - bằng 74,2% so với cùng kỳ.

1.1. Đối với cấp thành phố

- Đã khởi công 61 dự án/61 dự án mới. Đã hoàn thành 59 dự án/kế hoạch 85 dự án.

¹ BQLDA văn hóa - xã hội, BQLDA dân dụng và công nghiệp, BQLDA nông nghiệp và phát triển nông thôn.

² UBND quận Cầu Giấy, UBND quận Nam Từ Liêm, UBND huyện Đan Phượng, UBND huyện Thường Tín.

- Giải ngân vốn kế hoạch giao năm 2018: 27.350,711 tỷ đồng/(KH) 35.245,625 tỷ đồng, đạt 77,6%. Mức giải ngân đạt được cao hơn mức giải ngân của cả nước (bình quân cả nước 76,89%); thấp hơn cùng kỳ năm 2017 (81,6%) - bằng 95,1% so với cùng kỳ.

- Giải ngân vốn năm 2017 kéo dài sang năm 2018: 937,066 tỷ đồng/(KH vốn kéo dài) 1.695,96 tỷ đồng, đạt 55,3%. Mức giải ngân đạt được thấp hơn cùng kỳ năm 2017 (cùng kỳ giải ngân đạt 78,9%) - bằng 70,1% so với cùng kỳ.

1.2. Đối với cấp huyện (bao gồm vốn cân đối ngân sách và cả các nguồn vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ cấp huyện)

- Giải ngân vốn kế hoạch giao năm 2018: 17.315,575 tỷ đồng/(KH) 20.693,604 tỷ đồng, đạt 83,7% .

- Giải ngân vốn năm 2017 kéo dài sang năm 2018: 416,296 tỷ đồng/(KH vốn kéo dài) 644,693 tỷ đồng, đạt 64,6%.

2. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2019 tính đến hết ngày 31/5/2019

Giải ngân 5 tháng kế hoạch vốn năm 2019 toàn Thành phố được 6.871,448 tỷ đồng/(KH) 52.026,782 tỷ đồng, đạt 13,2%. Mức giải ngân đạt được thấp hơn mức giải ngân của cả nước (bình quân cả nước 26,39%); thấp hơn cùng kỳ năm 2018 (17,43%) - bằng 75,7% so với cùng kỳ.

2.1. Đối với cấp Thành phố

- Đã khởi công 20 dự án/126 dự án mới. Đã hoàn thành 32 dự án/kế hoạch 114 dự án.

- Vốn kế hoạch năm 2019: Giải ngân 3.474,654 tỷ đồng/(KH) 26.150,934 tỷ đồng, đạt 13,3%. Mức giải ngân đạt được thấp hơn mức giải ngân của cả nước (bình quân cả nước 26,39%); thấp hơn cùng kỳ năm 2018 (15,6%) - bằng 85,13% so với cùng kỳ.

- Vốn kế hoạch năm 2018 kéo dài sang năm 2019: Giải ngân 169,557 tỷ đồng/(KH vốn kéo dài) 5.617,327 tỷ đồng, đạt 3,02%.

2.2. Đối với cấp huyện (bao gồm vốn cân đối ngân sách và cả các nguồn vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ cấp huyện): Giải ngân vốn kế hoạch năm 2019 được 3.396,794 tỷ đồng/(KH) 25.875,848 tỷ đồng, đạt 13,1%.

3. Một số hạn chế, khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

3.1. Hạn chế, khó khăn, vướng mắc

- Qua khảo sát cho thấy hết tháng 5/2019 tỷ lệ giải ngân toàn Thành phố mới đạt 13,2%. Đến hết 21/6/2019, toàn Thành phố giải ngân đạt 31% kế hoạch vốn

đầu tư xây dựng cơ bản năm 2019, trong đó chi xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố là 15,2%, cấp quận huyện là 22,4%, cấp xã phường là 74%; giải ngân kế hoạch vốn năm 2018 kéo dài mới đạt 10%, thấp nhất trong các năm trở lại đây. Mới có 23/126 dự án mới trong kế hoạch năm 2019 được khởi công.

- Việc giao kế hoạch vốn cho một số dự án còn chưa phù hợp: Số vốn giao nhiều hơn khả năng thực hiện trên thực tế (do áp lực của yêu cầu đẩy nhanh tiến độ triển khai dự án theo ý chí chủ quan), hoặc giao kế hoạch chậm, hoặc giao kế hoạch từ nguồn thu từ đất trong khi tiền thu thực tế được chậm³ hoặc không thu được như dự kiến khiến dự án không có vốn để triển khai trong khi số kế hoạch này vẫn được dùng để tính tỷ lệ giải ngân.

- Việc triển khai thủ tục đầu tư còn chậm, nhất là công tác lập, thẩm định và phê duyệt TK-DT, lập và duyệt thiết kế PCCC đối với các công trình dân dụng, đặc biệt là các dự án xây dựng trường học theo chủ trương nâng cao số tầng để tăng thêm phòng học. Một số dự án phải thực hiện điều chỉnh dự án, điều chỉnh quy mô, thiết kế nên phải thực hiện lại nhiều thủ tục đầu tư. Một số dự án chỉnh trang hệ phố phải điều chỉnh lại theo thiết kế mẫu điển hình do Sở Xây dựng ban hành theo chỉ đạo của UBND Thành phố.

- Việc thống nhất biện pháp thi công, lập phương án đấu nối hạ tầng xung quanh theo quy hoạch, thiết kế theo quy chuẩn của một số dự án còn chậm, phải thực hiện nhiều vòng với sự tham gia của nhiều đơn vị⁴.

- Khó khăn, vướng mắc trong công tác GPMB, trong đó có cả dự án khởi công mới có khối lượng GPMB lớn⁵ và dự án chuyển tiếp⁶. Hiện có khoảng 30 dự án vướng và chậm GPMB dẫn đến chậm hoặc không giải ngân được số kế hoạch vốn được giao khoảng 2.500 tỷ đồng như dự án Vành đai I khoảng 1.300 tỷ đồng, Khu LHXCT Sóc Sơn khoảng 182 tỷ đồng,...

3.2. Nguyên nhân

a) Nguyên nhân khách quan

- Công tác chuẩn bị thực hiện (lập TKKT-TDT, chuẩn bị GPMB) của các dự án khởi công mới cần nhiều thời gian nhưng chỉ được triển khai khi dự án được bố trí vốn thực hiện nên số vốn giải ngân trong thời gian bắt đầu triển khai không nhiều.

³ Ví dụ tại huyện Thường Tín, quận Cầu Giấy.

⁴ Nạo vét bùn Hồ Tây; Đầu tư xây dựng hầm chui tại nút giao giữa đường vành đai 2,5 với đường Giải Phóng (QL1A cũ), quận Hoàng Mai; Xây dựng trụ sở Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy và Trụ sở làm việc Công an phường một số địa bàn.

⁵ Xây dựng đường Vành đai 1, đoạn Hoàng Cầu - Voi Phục, thành phố Hà Nội, giai đoạn I; Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 419 trên địa bàn huyện Chương Mỹ;...

⁶ Cải tạo, nâng cấp quốc lộ 1A đoạn Văn Điển - Ngọc Hồi (Km185 - 189); Xây dựng đường Văn Cao - Hồ Tây; Xây dựng đường Liễu Giai- Núi Trúc (đoạn Vạn Bảo đến nút Núi Trúc), GĐ 2; Cải tạo, nâng cấp tuyến đường tỉnh lộ 419 đoạn từ Km44+00 đến Km60+00, huyện Mỹ Đức; Hoàn thiện các tuyến đường xung quanh khu đất dự án đầu tư xây dựng Bệnh viện và Trung tâm thương mại tại phường Dương Nội, quận Hà Đông

- Cơ chế bồi thường, GPMB còn nhiều bất cập, khó khăn trong việc xác định nguồn gốc đất, quy định về kỳ tính giá đất mới (bảng giá đất sẽ được điều chỉnh vào năm 2020) khiến nhiều người có tâm lý kéo dài việc GPMB để được tăng giá đền bù, nhiều hộ gia đình không hợp tác tốt trong công tác đo đếm và không đồng thuận với mức giá đền bù theo chính sách hiện hành.

b) Nguyên nhân chủ quan

- Việc bố trí quỹ nhà tái định cư chưa đáp ứng kịp thời, quy định của Thành phố trong chi trả tái định cư bằng tiền còn chưa hợp lý (dân không cần nhận nhà vẫn phải có quỹ nhà để bóc thăm xác định căn hộ để quy ra tiền trả chênh lệch), nhiều đơn thư, khiếu kiện trong lĩnh vực GPMB,...

- Đối với những công trình có tổng mức đầu tư nhỏ, các nhà thầu thực hiện thanh toán một lần, do vậy việc thanh toán tập trung vào cuối năm. Một số quận, huyện vẫn còn tâm lý tập trung giải ngân vào những tháng cuối năm. Vì vậy dẫn đến tình trạng giải ngân đầu năm của các đơn vị thấp.

- Các chủ đầu tư chưa quyết liệt thực hiện theo kế hoạch, tiến độ giao. Các chủ đầu tư tập trung thực hiện khối lượng để thanh toán vốn đã ứng thuộc kế hoạch vốn đầu tư năm trước. Sự phối hợp giữa chủ đầu tư, đơn vị thi công và các đơn vị liên quan còn chưa tích cực, chủ đầu tư chậm trễ trong khâu hoàn thiện hồ sơ thanh toán giải ngân qua KBNN. Năng lực của một số nhà thầu thi công còn yếu, chậm hoàn thiện hồ sơ thanh quyết toán; năng lực đơn vị khảo sát, thiết kế lập dự án còn hạn chế dẫn đến trong quá trình thực hiện phải điều chỉnh, bổ sung.

- Hướng dẫn của một số cơ quan chuyên môn còn chưa đầy đủ khiến các chủ đầu tư và tư vấn lúng túng trong triển khai các thủ tục liên quan⁷. Sự phối hợp giữa các ngành, giữa ngành và cấp, giữa ngành, cấp với chủ đầu tư chưa được tốt trong quá trình phối hợp giải quyết thủ tục hành chính và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện dự án đầu tư kế hoạch Thành phố giao. Thời gian xin ý kiến thỏa thuận của một số cơ quan chuyên môn kéo dài, việc áp dụng một số tiêu chuẩn, quy chuẩn xây dựng trong điều kiện hạn hẹp về quỹ đất, xây dựng công trình gặp nhiều khó khăn, phải xin phép nhiều cấp quản lý (Cục cảnh sát PCCC, Bộ Xây dựng, ...) kéo dài quá trình chuẩn bị đầu tư dự án.

- Việc tuyên truyền đến người dân về chính sách GPMB còn chưa đầy đủ; còn tình trạng chưa minh bạch và công bằng trong lập phương án đền bù GPMB, gây tâm lý không tin tưởng trong người dân, tạo cơ hội cho việc cố tình chây ỳ hoặc khiếu kiện vượt cấp để mong được hưởng thêm quyền lợi trong đền bù GPMB.

⁷ Việc lấy ý kiến của cộng đồng dân cư khi lập quy hoạch chi tiết; áp dụng các quy chuẩn kỹ thuật trong một số trường hợp còn thiếu nhất quán, thiết kế mẫu điển hình ban hành chậm...

4. Đề xuất, kiến nghị

4.1. Đối với các sở, ngành và UBND các quận, huyện thị xã (với vai trò cơ quan chính quyền địa phương)

(1) Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND Thành phố thực hiện kiểm điểm tiến độ triển khai thực hiện kế hoạch XDCB. Kịp thời phối hợp liên ngành để tháo gỡ khó khăn giúp chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện các dự án; rà soát, đôn đốc, kiểm soát tiến độ phê duyệt chủ trương đầu tư dự án và các thủ tục tiếp theo; tham mưu UBND Thành phố đảm bảo bố trí, điều hòa vốn cho các dự án phù hợp với khả năng triển khai thực tế.

(2) Công an thành phố Hà Nội rà soát quy trình, thủ tục, thực hiện cải cách hành chính, hướng dẫn cụ thể các quy định, quy chuẩn liên quan từ khâu thiết kế, rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục thỏa thuận, thẩm duyệt thiết kế PCCC...

(3) Sở Xây dựng tham mưu UBND Thành phố đảm bảo quỹ nhà tái định cư, phục vụ công tác GPMB. Chủ động đề xuất phương án, cơ chế tái định cư, kịp thời báo cáo UBND Thành phố giải quyết theo thẩm quyền.

(4) Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Nội vụ, Thanh tra Thành phố tổ chức thanh tra, kiểm tra đầu tư, kiểm tra công vụ đối với các chủ đầu tư, tổ chức, cá nhân, lãnh đạo, công chức, viên chức vi phạm quy định của pháp luật làm cản trở, gây khó khăn làm chậm tiến độ thực hiện, giải ngân kế hoạch đầu tư công theo đúng tinh thần UBND Thành phố đã chỉ đạo tại văn bản số 840/UBND-KH&ĐT ngày 04/3/2019.

(5) Các sở, ngành liên quan, sở quản lý xây dựng chuyên ngành rà soát các nội dung hướng dẫn, quy định, quy chuẩn chuyên ngành đảm bảo rõ ràng, cụ thể để các chủ đầu tư thuận tiện hơn trong hoàn thiện hồ sơ thủ tục đầu tư trình duyệt, điều chỉnh dự án, TKKT-DT công trình. Tăng cường sự phối hợp giữa các sở, ngành; giữa các ngành và các cấp; giữa các ngành, các cấp với chủ đầu tư trong quá trình liên thông giải quyết thủ tục hành chính và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc.

(6) Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã tăng cường công tác tuyên truyền; phối hợp với các chủ đầu tư thực hiện công tác GPMB, chỉ đạo việc lập phương án GPMB thực sự minh bạch trên tinh thần áp dụng các chính sách có lợi nhất (trong khuôn khổ pháp luật cho phép) cho người dân phải di dời để các dự án trên địa bàn sớm được bàn giao mặt bằng thi công.

4.2. Đối với các chủ đầu tư (các BQLDA đầu tư xây dựng công trình chuyên ngành cấp Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã với vai trò chủ đầu tư dự án)

(1) Tổ chức kiểm điểm, kiểm soát tiến độ triển khai từng dự án, công trình; phối hợp chặt chẽ các sở, ngành - đơn vị thẩm định để đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện các thủ tục đầu tư để sớm tổ chức đấu thầu, triển khai thi công xây dựng các dự án

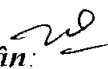
khởi công mới năm 2019; rà soát tiến độ thực hiện các hợp đồng của các nhà thầu; kiên quyết xử lý nghiêm và kịp thời các nhà thầu vi phạm tiến độ xây dựng, chất lượng công trình, vi phạm các điều khoản hợp đồng đã ký kết.

(2) Phối hợp với Sở Xây dựng về quỹ nhà tái định cư, công tác giao nhà tái định cư và phối hợp chặt chẽ với các quận, huyện, thị xã trong công tác GPMB để sớm có mặt bằng thi công công trình. Tập trung nhân lực giải quyết dứt điểm (và kịp thời báo cáo UBND Thành phố giải quyết các nội dung vượt thẩm quyền) đối với một số dự án có khối lượng GPMB lớn, tồn tại vướng mắc nhiều năm: Quốc lộ 1A, đoạn Văn Điển - Ngọc Hồi, huyện Thanh Trì; Xây dựng đường Văn Cao - Hồ Tây; Xây dựng đường Liễu Giai- Núi Trúc (đoạn Vạn Bảo đến nút Núi Trúc), GD 2; Công hóa và xây dựng tuyến đường từ nút rẽ ra phố Núi Trúc đến phố Sơn Tây;...

(3) Đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện hồ sơ trình phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư, phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi đảm bảo điều kiện bố trí vốn thực hiện khởi công mới năm 2020 theo quy định. Đối với các dự án trong danh mục KH đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 triển khai lập, trình thẩm định, phê duyệt thiết kế - dự toán công trình ngay sau khi dự án được phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi (theo cơ chế giải ngân linh hoạt kế hoạch vốn đã được HĐND Thành phố quyết nghị tại nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 08/7/2019).

(4) Khẩn trương hoàn thiện hồ sơ thanh toán, không dồn khối lượng thanh toán vào cuối năm. Đối với dự án đã hoàn thành đưa vào khai thác sử dụng, phải khẩn trương lập, trình thẩm tra, phê duyệt quyết toán; thanh, quyết toán với nhà thầu theo nội dung hợp đồng đã ký kết.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính báo cáo Thường trực HĐND, UBND Thành phố kết quả khảo sát việc thực hiện và giải ngân Kế hoạch đầu tư công của Thành phố năm 2018-2019 và thông báo đến các cơ quan liên quan để biết và thực hiện./.

Nơi nhận: 

- Như trên;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Chuyên trách Ban KTNS;
- Các văn phòng: HĐND, UBND Thành phố;
- Các sở: KH&ĐT, XD, NV;
- Thanh tra Thành phố;
- Công an thành phố Hà Nội;
- TT HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- Lưu: VT, KTNS 

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
...TRƯỞNG BAN

